

Мотивированное решение изготовлено в печатном виде в совещательной комнате

РЕШЕНИЕ Именем
Российской Федерации

28 февраля 2009 года

г. Екатеринбург

Железнодорожный районный суд г. Екатеринбурга в составе: председательствующего судьи О.Г. Колесниковой,

с участием: заявителя Горошко П.В. и его представителя Размочкина Н.П., представителя участковой избирательной комиссии Чукаловой Л.Г., представителя Железнодорожной районной территориальной избирательной комиссии Иошиной С.М., представителя окружной избирательной комиссии № 6 г. Екатеринбурга Одиноких А.А., при секретаре Казаковой В.В.,

рассмотрев в открытом судебном заседании материалы гражданского дела по шявлению Горошко Петра Владимировича о признании действий участковой избирательной комиссии № 1339 не соответствующими закону, возложении обязанности,

установил:

Г. обратился в суд с заявлением о защите избирательного права, которое, по его мнению, было нарушено действиями участковой избирательной комиссии № 1339 В обоснование указал на следующие фактические обстоятельства: являясь студентом очного отделения УрГУПС и будучи зарегистрированным по месту временного пребывания в общежитии по адресу: г. Екатеринбург, ул. Колмогорова, 62. он 26.02.2009 явился на свой избирательный участок № 1339 с целью досрочно проголосовать на выборах депутатов в Екатеринбургскую городскую Думу, в чем ему устно было отказано со ссылкой на отсутствие постоянной регистрации в г. Екатеринбурге. Заявитель написал два заявления - с просьбой о досрочном голосовании и с просьбой о включении его в список избирателей, передав их представителю участковой избирательной комиссии. Отказ в предоставлении возможности голосовать полагал незаконным и считал, что как гражданин РФ, достигший совершеннолетия, не ограниченный в дееспособности и проживающий на территории избирательного округа, имеет право реализовать свое активное избирательное право в соответствии с Законом РФ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Избирательным кодексом Свердловской области, при этом под местом жительства, по мнению заявителя, признается место преимущественного проживания гражданина (как студент очного отделения он более 9 месяцев в году проживает в г. Екатеринбурге). Просил признать действия участковой избирательной комиссии № 1339 не соответствующими избирательному законодательству и обязать избирательную комиссию предоставить ему возможность для реализации конституционного активного избирательного права - права голосовать по месту жительства

В судебном заседании Г. и его представитель по доверенности Р. заявление поддержали, уточнив, что просят обязать участковую избирательную комиссию № 1339 включить заявителя в список избирателей по выборам депутатов в Екатеринбургскую городскую Думу 5 созыва. Пояснили что Конституцией РФ каждому гражданину гарантировано право свободно передвигаться по территории России, самостоятельно выбирать место жительства и обучения, избирать и быть избранным, при этом согласно правовой позиции Конституционного суда регистрация по месту жительства не является основанием для ограничения конституционных прав гражданина России В обоснование заявления сослались на ч. 1 ст. 20 Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которой местом жительства признается место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает, полагая, что при применении различных норм права Гражданский кодекс Российской Федерации является специальным и вышестоящим законом, непосредственно регулирующим место жительства. В соответствии с действующим избирательным законодательством, Конституцией РФ не имеют права избирать и быть избранными лица, признанные судом недееспособными или содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда, поскольку заявитель ни к одной из этих категорий граждан не относится, в связи с обучением на очной основе

преимущественно проживает на территории г. Екатеринбурга в пределах избирательного округа № 6, считали действия участковой избирательной комиссии по отказу во включении в список избирателей и тем самым - отказу в реализации гарантированного Конституцией РФ активного избирательного права - незаконными.

Представитель участковой избирательной комиссии № 1339 Чукалова Л.Г., действующая на основании удостоверения, просила в удовлетворении заявления отказать, пояснив, что решением участковой избирательной комиссии (далее по тексту УИК) от 26.02.2009 № 15 было отказано в удовлетворении заявления Г., поданных им 26.02.2009, о включении в список избирателей и о предоставлении возможности досрочного голосования, при этом заявитель за получением решения комиссии не явился. Решение УИК полагала законным и соответствующим положениям Закона РФ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Избирательного кодекса Свердловской области, а также организационно-распорядительным документам вышестоящих избирательных комиссий, в том числе разъяснениям, данным в письме ЦИК РФ от 23.01.2009 № 08-28/174, согласно которым граждане РФ (в том числе студенты, обучающиеся по очной форме обучения в образовательных учреждениях и зарегистрированные по месту пребывания в общежитии), место жительства которых находится за пределами избирательного округа, не обладают активным избирательным правом и не включаются в списки избирателей на выборах депутатов законодательных органов государственной власти субъектов РФ и на выборах в органы местного самоуправления.

Представитель Железнодорожной районной территориальной избирательной комиссии Иошина С.М., действующая на основании удостоверения, также полагала заявление Г. необоснованным и просила в его удовлетворении отказать, мотивируя свою позицию тем, что в силу действующего избирательного законодательства активным избирательным правом обладает гражданин, достигший 18 летнего возраста. место жительства которого расположено в пределах избирательного округа (п. 4 ст. 4 Закона 67-ФЗ. п. 1 ст. 9 Избирательного кодекса Свердловской области), при этом в список избирателей включаются граждане, обладающие активным избирательным правом (п. 2 ст. 17 Закона 67-ФЗ и п. 1 ст. 39 Избирательного кодекса Свердловской области). Поскольку факт нахождения места жительства либо места пребывания гражданина на территории избирательного участка определяется органами регистрационного учета, а из УФМС по Железнодорожному району информация о том, что местом постоянного жительства Г. является общежитие по ул. Колмогорова, 62 в г. Екатеринбурге, не поступала, сам заявитель не отрицает, что по данному адресу зарегистрирован лишь по месту временного пребывания, полагала, что Г. не обладает активным избирательным правом на выборах депутатов Екатеринбургской городской Думы пятого созыва на территории избирательного участка № 1339 и не может быть включен в список избирателей. Указала, что действиями УИК не нарушены конституционные права заявителя на свободу передвижения, на определение места жительства и обучения, а также право выбрать, поскольку Г. включен в списки избирателей по месту своего постоянного жительства в г. Миасс Челябинской области

Представитель Окружной избирательной комиссии Одиноких А.А., действующий на основании удостоверения, поддержал позицию представителей УИК и Железнодорожной районной территориальной избирательной комиссии, полагая, что решение УИК об отказе в удовлетворении заявления Г. о включении его в список избирателей соответствует закону.

Заслушав пояснения участвующих в деле лиц, исследовав материалы дела суд приходит к следующему

В силу ст. 56 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации каждая сторона должна доказать те обстоятельства, на которые она ссылается как на основания своих требований и возражений, если иное не предусмотрено федеральным законом

В силу ст. 249 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации по делам об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих обязанность доказать законность оспариваемого решения, действия (бездействия) возлагается на органы и лиц, которые приняли оспариваемые решения или совершили оспариваемые действия (бездействия).

При рассмотрении и разрешении дел, возникающих из публичных правоотношений, суд не связан основаниями и доводами заявленных требований (часть 3 ст. 246 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации).

В судебном заседании на основании паспорта заявителя, свидетельства № 2842 от 06.12.2008 (копия на л.д. 10) установлено, что Г., 1988 года рождения, имеет регистрацию по месту жительства в г. Миасс Челябинской области, в г. Екатеринбурге по ул. Колмогорова, 62 (общезжитие) зарегистрирован по месту пребывания на срок с 28.11.2008 по 30.06.2011

Как следует из пояснений представителей заинтересованных лиц и постановления Главы Г. Екатеринбурга от 13.01.2009 № 2 «Об образовании избирательных участков для проведения голосования и подсчета голосов избирателей на выборах депутатов Екатеринбургской городской Думы пятого созыва» адрес, по которому заявитель зарегистрирован в г. Екатеринбурге, относится к одномандатному избирательному округу № 6, избирательному участку № 1339.

26.02.2009 Горошко П.В. обратился в УИК № 1339 с двумя заявлениями - с просьбой разрешить ему проголосовать досрочно по причине занятости в день выборов работой в качестве наблюдателя на другом избирательном участке (л.д. 8), и с просьбой включить его в список избирателей (л.д. 9).

Решением УИК от 26.12.2009 № 15 в удовлетворении обоих заявлений Г. отказано со ссылкой на положения ст. 17 Закона РФ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», ст. 39 Избирательного кодекса Свердловской области, а также Постановление № 168 от 11.02.2009 Избирательной комиссии Муниципального образования «город Екатеринбург» и разъяснения ЦИК РФ № 08-28/77 от 23.01.2009.

Проверяя законность данного решения УИК, суд руководствуется следующим.

В соответствии с пунктами 1, 2, 4, 16, 17 ст. 17 Закона РФ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее по тексту Закона № 67-ФЗ от 12.06.2002) в целях реализации прав избирателей, участников референдума соответствующими комиссиями составляются списки избирателей, участников референдума на основании сведений, полученных с использованием государственной системы регистрации (учета) избирателей, участников референдума и представляемых в соответствии с пунктом 6 настоящей статьи.

В списки избирателей, участников референдума на избирательных участках, участках референдума включаются граждане Российской Федерации, обладающие на день голосования активным избирательным правом, правом на участие в референдуме

Основанием для включения гражданина Российской Федерации в список избирателей, участников референдума на конкретном избирательном участке, участке референдума является факт нахождения его места жительства на территории этого участка, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, иным законом, - факт временного пребывания гражданина на территории этого участка (при наличии у гражданина активного избирательного права, права на участие в референдуме) либо наличие у гражданина открепительного удостоверения. Факт нахождения места жительства либо временного пребывания гражданина на территории определенного избирательного участка, участка референдума устанавливается органами регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, иным законом, - другими уполномоченными на то органами, организациями и должностными лицами.

Гражданин Российской Федерации, обладающий активным избирательным правом, правом на участие в референдуме, вправе обратиться в участковую комиссию с заявлением о включении его в список избирателей, участников референдума, о любой ошибке или неточности в сведениях о нем, внесенных в список избирателей, участников референдума. В течение 24 часов, а в день голосования в течение двух часов с момента обращения, но не позднее момента окончания голосования участковая комиссия обязана проверить сообщенные заявителем сведения и представленные документы и либо устранить ошибку или неточность, либо принять решение об отклонении заявления с указанием причин такого отклонения, вручив заверенную копию этого решения заявителю.

Избиратели, участники референдума, находящиеся в местах временного пребывания, работающие на предприятиях с непрерывным циклом работы и занятые на отдельных видах работ, где невозможно уменьшение продолжительности работы (смены), а также

избиратели, участники референдума из числа военнослужащих, находящихся вне места расположения воинской части, решением участковой комиссии могут быть включены в список избирателей, участников референдума на избирательном участке, участке референдума по месту их временного пребывания по личному письменному заявлению, поданному в участковую комиссию не позднее чем за три дня до дня голосования.

Аналогичные положения закреплены и в ст. 39 Избирательного кодекса Свердловской области.

По смыслу названных положений Закона № 67-ФЗ от 12.06.2002 и Избирательного кодекса Свердловской области гражданин, не имеющий места жительства на территории конкретного избирательного участка, может быть включен на основании поданного им заявления в списки избирателей по месту своего пребывания лишь при наличии двух условий: если это предусмотрено Законом № 67-ФЗ от 12.06.2002 либо иным законом, и при условии обладания этим гражданином активным избирательным правом.

Согласно п. 26 ст. 25 Закона № 67-ФЗ от 12.06.2002 под активным избирательным правом понимается право граждан Российской Федерации избирать в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а в силу п. 4 ст. 4 данного Закона активным избирательным правом обладает гражданин, место жительства которого расположено в пределах избирательного округа, при этом пребывание гражданина Российской Федерации вне его места жительства во время проведения в округе, в котором расположено данное место жительства, выборов не может служить основанием для лишения его "права на участие в выборах в органы государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления. Законом активное избирательное право может быть предоставлено гражданину, место жительства которого расположено за пределами избирательного округа.

Ни Законом № 67-ФЗ от 12.06.2002, ни Избирательным кодексом Свердловской области, ни каким-либо иным законом такое основание для включения в списки избирателей как регистрация студента по месту пребывания (обучения) не предусмотрено

В соответствии с п. 5 ст. 2 Закона № 67-ФЗ от 12.06.2002 для целей настоящего Федерального закона понятие «адрес места жительства» означает адрес (наименование субъекта Российской Федерации, района, города, иного населенного пункта, улицы, номера дома и квартиры), по которому гражданин Российской Федерации зарегистрирован по месту жительства в органах регистрационного учета граждан по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации (из содержания подп. 5 ст. 2, п. 4, 5 ст. 4, п. 2 ст. 33, ст. 54, ст. 63 комментируемого Закона № 67-ФЗ от 12.06.2002 следует, что содержащееся в избирательном законодательстве РФ понятие «место жительства» включает наименование субъекта РФ, района, города, иного населенного пункта, тогда как

« понятие «адрес места жительства» включает еще и наименование улицы, номера дома и квартиры гражданина).

Пунктом 3 Закона РФ от 25 июня 1993 г. N 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» граждане РФ обязаны регистрироваться по месту пребывания и по месту жительства в пределах России.

Доводы заявителя о том, что при определении понятия места жительства необходимо руководствоваться ч. 1 ст. 20 Гражданского кодекса Российской Федерации ошибочны, поскольку Закон № 67-ФЗ от 12.06.2002 является по отношению к Гражданскому кодексу Российской Федерации специальным правовым актом, определяет понятие «адрес места жительства», что предполагает его конкретизацию применительно к составлению списков избирателей на выборах в федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и ОМСУ, а потому для целей избирательного права подлежит применению понятие «место жительства», содержащееся именно в этом Законе.

Анализ названных нормативных положений в совокупности позволяет суду прийти к выводу, что граждане, место жительства которых по данным регистрационного учета не расположено на территории соответствующего избирательного округа, не обладают активным избирательным правом, а потому Г., имеющий место жительства в г. Миассе Челябинской области, т.е. за пределами избирательного округа № 6, не может быть включен в список избирателей избирательного участка № 1339 и как следствие - не может проголосовать досрочно (с таким заявлением в УИК обратился заявитель 26.02.2009), соответственно, решение УИК от 26.02.2009 гА 15 об отказе в удовлетворении заявлений

Г. о включении в список избирателей и о предоставлении ему возможности проголосовать досрочно является законным

Утверждение заявителя о нарушении действиями (решением) УИК № 1339 его конституционных прав на свободу передвижения по РФ, самостоятельно выбрать место жительства и обучения не нашли своего подтверждения в ходе рассмотрения дела. Также, **с учетом** включения заявителя в списки избирателей по месту его жительства (в г. Миасс Челябинской области), что Г. в судебном заседании не отрицал, и принимая во **внимание** невозможность в силу п. 10 ст. 17 Закон № 67-ФЗ от 12.06.2002 включения **гражданина** в списки избирателей на двух избирательных участках одновременно, не **может** суд согласиться с позицией заявителя о том, что действиями УИК было нарушено **его активное** избирательное право.

Согласно п. 2 ст. 261 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации **суд** отказывает в удовлетворении заявления, если установит, что оспариваемое решение **или** действие (бездействие) является законным.

Поскольку суд не установил в судебном заседании несоответствия действий УИК (решения № 15 от 26.02.2009) требования действующего законодательства, в удовлетворении заявления Г. должно быть отказано.

На основании изложенного и руководствуясь ст.ст. 194-199, 261 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, суд

решил:

в удовлетворении заявления Г. о признании незаконными действий участковой избирательной комиссии № 1339 и о возложении на участковую избирательную комиссию № 1339 обязанности включить Г. в списки избирателей - отказать.

Решение может быть обжаловано в Свердловский областной суд в течение 5 дней со дня принятия путем подачи кассационной жалобы через Железнодорожный районный суд г. Екатеринбурга.

Решение может быть обжаловано в суд надзорной инстанции (Президиум Свердловского областного суда) в течение 6 месяцев с момента вступления его в законную силу при условии предварительного кассационного обжалования.

Судья

О.Г Колесникова