

Особое мнение

члена избирательной комиссии МО «город Екатеринбург» с правом решающего голоса Носкова В.Е. на постановление Избирательной комиссии МО «город Екатеринбург» от 05 сентября 2014г. № 3/7 «О правотворческой инициативе Избирательной комиссии муниципального образования «город Екатеринбург».

В соответствии с п. 17, ст. 28 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ (ред. от 05.05.2014) "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" члены комиссии с правом решающего голоса, несогласные с решением комиссии, вправе изложить в письменной форме особое мнение, отражаемое в протоколе комиссии и прилагаемое к ее решению, в связи с которым это мнение изложено. Если в соответствии с законом указанное решение комиссии подлежит опубликованию (обнародованию), особое мнение должно быть опубликовано (обнародовано) в том же порядке, что и решение комиссии.

Возможность высказать Особое мнение, по моему глубокому убеждению, обеспечивает реализацию принципа коллегиальности при сохранении самостоятельности каждого члена избирательной комиссии.

Не имеет статуса жалобы (заявления).

По существу возражений.

Постановление ИКМО «город Екатеринбург» (далее ИКМО) от 05 сентября 2014г. № 3/7 предусматривает право городской Думы возложить исполнение обязанностей комиссии по проведению опроса на Избирательную комиссию муниципального образования «город Екатеринбург» для обеспечения оперативного выполнения необходимых процедур, связанных с организацией опроса.

Правовой основой проведения опроса является, в том числе, Решение Екатеринбургской городской Думы от 14 февраля 2006 г. N 10/19 «Об утверждении Положения «О порядке проведения опроса граждан в муниципальном образовании «город Екатеринбург» (в ред. Решения Екатеринбургской городской Думы от 07.12.2010 N 78/33)

Статья 1. Понятие опроса граждан

1. Под опросом граждан (далее - опрос) в настоящем Положении понимается способ выявления мнения населения муниципального образования "город Екатеринбург" и его учета при принятии решений Екатеринбургской городской Думой, Главой Екатеринбурга - Председателем Екатеринбургской городской Думы, главой Администрации города Екатеринбурга по вопросам местного значения, а также органами государственной власти Свердловской области по вопросам изменения целевого назначения земель муниципального образования "город Екатеринбург" для объектов регионального и межрегионального значения.

(в ред. Решения Екатеринбургской городской Думы от 07.12.2010 N 78/33)

2. Результаты опроса граждан носят рекомендательный характер.

По моему мнению, это нарушает конституционный принцип разделения полномочий, так как ИКМО является муниципальным органом, но не входит в систему МСУ и не может решать вопросы местного значения путём проведения опроса, органы местного самоуправления наделены собственными полномочиями по решению указанных вопросов.

Федеральное законодательство так же не предусматривает возможность оперативного управления городской Думой текущей деятельностью ИКМО путём наделениями её дополнительными полномочиями, противоречащими, в данном случае, и избирательному законодательству.

Согласно комментариев ЦИК РФ: «Федеральный законодатель дает понятие «избирательная комиссия муниципального образования» (ИКМО) посредством определения главной цели ее функционирования и правовой основы существования. ИКМО создается для подготовки и проведения выборов в органы местного самоуправления и местных референдумов».

Ст. 39 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 28.12.2013) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 30.01.2014) устанавливает, что избирательная комиссия муниципального образования организует подготовку и проведение муниципальных выборов, местного референдума, голосования по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования.

Полномочий ИКМО по проведению опросов законодатель не предусмотрел.

В соответствии со ст. 24 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ (ред. от 05.05.2014) "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" «Порядок формирования и полномочия избирательных комиссий муниципальных образований» полномочий по проведению опроса у ИКМО также не имеется.

Ссылка на Устав МО Екатеринбурга, так же, по моему мнению, не корректна по следующим основаниям.

Устав МО «город Екатеринбург» определяет исчерпывающие полномочия ИКМО.

Статья 44. Правовое положение Избирательной комиссии муниципального образования "город Екатеринбург" (в ред. Решения Екатеринбургской городской Думы от 12.10.2010 N 62/29)

1. Для организации подготовки и проведения муниципальных выборов, местных референдумов, голосования по отзыву Главы Екатеринбурга - Председателя Екатеринбургской городской Думы, голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования создается и действует Избирательная комиссия муниципального

образования "город Екатеринбург" (в ред. Решения Екатеринбургской городской Думы от 25.10.2011 N 67/47).

Ранее представительный орган учитывал данное требование Устава и посчитал не корректным участие ИКМО Екатеринбурга в проведении опроса. Согласно Решению Екатеринбургской городской Думы от 14 февраля 2006 г. N 10/19 «Об утверждении Положения «О порядке проведения опроса граждан в муниципальном образовании «город Екатеринбург» (в ред. Решения Екатеринбургской городской Думы от 07.12.2010 N 78/33) обязательное участие членов избирательной комиссии не предусмотрено.

Вывод. Принятие данного Постановления ИКМО «город Екатеринбург», по моему мнению, не соответствует действующему законодательству, Уставу города в части отсутствия полномочий у комиссии по проведению Опросов, и, как следствие, использованию материально – технических средств комиссии (помещение, телефон, факс, оплата труда членов комиссии) не по назначению и не целевым образом, фактическому участию в агитационных действиях членов комиссии с правом решающего голоса.

Кроме того, в данном постановлении ИКМО отсутствуют гарантии реализации законных прав членов ИКМО с решающим и совещательным голосом, в том числе и не включённых в состав комиссии по опросу, нарушается принцип коллегиальности работы избирательной комиссии.

Высказанное особое мнение является реализацией возложенных на членов избирательных комиссий полномочий и само по себе не ограничивает избирательную комиссию МО «город Екатеринбург» в осуществлении деятельности.

Носков В.Е.